Сценарио:

Следното сценарио служи за скицирање на појдовната состојба и проблемските полиња што ја определуваат рамката на проширувањето на Европската унија. Сценариото дава опис на опкружувањето, во кое се движат актерите, кога станува збор за утврдување на критериуми, рокови и преодни правила за приемот на други држави во ЕУ и во тој контекст за доаѓање до решение за идното обликување на „европскиот дом".

Реалната состојба:

Европската интеграција претставува отворен процес уште од самите свои почетоци; процес кој со текот на времето вклучуваше сѐ повеќе земји. Од основањето на Европската заедница во 1951 година, интеграцијата помина низ пет круга на проширување. Последното проширување на Европската унија во јануари 2007 година со Бугарија и Романија беше од особено значење, бидејќи на тој начин во голема мера беше завршена повеќедецениската делба на европскиот континент. Уште со историските пристапувања на Естонија, Летонија, Литванија, Малта, Полска, Словачка, Словенија, Чешка, Унгарија и Кипар во мај 2004 година конечно беше пребродена поранешната „железна завеса" со која Европа беше поделена на исток и запад. Сега „европскиот дом" брои 27 полноправни членки. Денес 480 милиони луѓе, кои живеат во границите на ЕУ, со 11,1 милијарди евра создаваат една четвртина од бруто социјалниот производ во целиот свет.

Сценарио:

Нашето сценарио се концентрира на осум други држави, кои имаат волја за пристапување: Албанија, Босна и Херцеговина, Косово, Хрватска, Македонија, Црна Гора, Србија и Турција. Во првата фаза по големото проширување од 2004 година и она од 2007 година, старите и новите држави-членки ги собраа првите искуства во поглед на можностите и проблемите во соработката во големата ЕУ на 27-те. Сега тие заедно се повторно конфронтирани со одлуката за прием на нови членки во ЕУ, бидејќи сите осум држави најавија дека ќе поднесат што е можно побрзо барање за членство. Значи, сега институциите на ЕУ се наоѓаат пред прашањето дали да реагираат на оваа историска состојба и да ги донесат потребните одлуки за следниот круг на проширување во едно опкружување богато со конфликти. Дали ЕУ треба да прима уште членки? Ако да, под кои услови? И кога?

Имајќи ги предвид овие тешки одлуки, Европската комисија, Советот на министри, пратениците во Европскиот парламент и претставниците на земјите со волја за пристапување се среќаваат за да дискутираат за начините за можен следен круг на проширување. Сите тие мораат да дојдат до одлука за иднината на Европа. Европската комисија, којашто веќе долго „притиска" на продолжување на процесот на проширување, во принцип се поставува позитивно кон започнувањето на преговорите за членство. Европскиот парламент на своите следни заседанија ќе се занимава со земјите-кандидати. Но, до каков резултат ќе дојдат 27-те министри за надворешни работи на претстојните средби на Советот е сѐ уште сосем отворено.

Следните проблемски комплекси го одбележуваат политичкото милје во периодот на преговорите за членство:

1. во една мошне општа смисла дискусијата се врти околу прашањето, **каде се наоѓаат конечните граници на ЕУ** и дали е разумно натамошното проширување на Заедницата. Во тој контекст се дискутираат и можни алтернативи за проширувањето. Особено во случајот на Турција честопати се споменува ова алтернативно решение, бидејќи некои учесници се на мислење дека Турција географски не припаѓа во Европа и културно премногу се разликува од ЕУ, за да стане полноправна членка. Наспроти овој аргумент стои аргументот дека ЕУ не претставува културен или религиозен „клуб", туку една заедница на вредности, којашто живее токму од шаренилото.
2. Друг потенцијал за конфликт се отвора во поглед на **финансирањето на проширувањето**. Веќе сега постои голем пад на благосостојбата помеѓу старите и, особено во 2007 година, новопристапените членки Бугарија и Романија, кој ЕУ се обидува да го отстрани преку милијарди тешки давања помош. Некои од сегашните држави-членки стравуваат дека ќе изгубат одредени финансиски привилегии, доколку дојде до ново проширување. Севкупно неопходни се многу повеќе пари за да се гарантира соодветна поддршка како на старите, така и на новите, посиромашни држави-членки. А, токму тоа наидува на отпор кај оние држави-членки што особено значително придонесуваат кон буџетот на ЕУ.
3. Понатаму, дискусии постојат и по однос на можните **последици од проширувањето по економијата и пазарите на трудот во сегашните држави-членки**. Голем број од овие засегнати ЕУ-земји стравуваат, дека фирмите би можеле да го преселат своето производство во потенцијалните нови држави-членки, бидејќи таму платите и производните трошоци се пониски и, во обратна насока, во поглед на слободата на движење на луѓето, евтината работна сила од овие држави ќе дојде на работа во старите држави-членки.
4. Но, дискусијата за проширувањето на ЕУ мора да се гледа и во поширок меѓународен контекст. Особено два меѓународни конфликта имаат влијание врз преговорите за пристапување, бидејќи тие засегаат држави-членки и/или земји-кандидати за пристапување. Најпрво, елементарна улога во преговорите со Турција игра **конфликтот во Кипар**. Од 1974 година островот е фактички поделен на два дела: на турско-кипарскиот север, кој од Турција е признат како држава и грчко-кипарската Република Кипар на југот, која од 2004 година е членка на ЕУ, но која не е признаена од Турција. Еден референдум на ОН за обединување на островот во април 2004 година помина безуспешно со одбивањето на грчко-кипарското население во југот на островот.
5. Вториот, помачен конфликт, кој влијае врз преговорите за пристапување, се **граѓанските војни од 90-тите години на Балканот**. Овие насилни соочувања помеѓу различните етнички групи, кои следеа по распаѓањето на Република Југославија, со себе донесоа страотни „етнички чистења" и прогон на стотици илјади луѓе и го дестабилизираа регионот за подолго време. Можното пристапување во ЕУ веќе на една од осумте држави би можело да има еден вид функција на пример за другите држави и би можело да се смета за уште еден важен чекор кон трајно помирување на Балканот. Во тој контекст, сé уште не е завршено разјаснувањето на сторените **воени злосторства**. Соработката со меѓународните судови би можела и понатаму да продолжи да се подобрува.
6. **Признавањето на Косово** како независна држава донесе немир во Европската унија. Пет држави на ЕУ досега сé уште не го признале Косово: Шпанија, Грција, Кипар, Романија и Словачка. Незамислив е приемот на една држава што не е признаена од сите држави на ЕУ. ЕУ мора да најде една заедничка позиција во врска со Косово.

7. Грција одбива да ја признае **Република Македонија** под нејзиното уставно име. Спорот во врска со прашањето, дали и, ако да, кој смее да одлучува во ЕУ какво име си дава некој друг народ, се разгоре. Државите од ЕУ немаат единствено мислење по ова прашање. Сепак, со поставеното вето од една држава-членка, во ЕУ не смее да биде примена нова држава.
8. Конечно, дискусијата за проширувањето секогаш претставува дискусија за **ЕУ и таканаречената „способност за прием"**. Колку повеќе членки се вклучени во институциите при заедничкото донесување одлуки, толку посложени и помакотрпни стануваат овие процедури. Затоа, досегашните проширувања најчесто беа придружувани со реформа на институциите и процесите на одлучување во ЕУ. Сепак, постоеја различни гледишта по однос на прашањето, како институциите на ЕУ можат да бидат подготвени за поголемиот број членки.

Институциите и механизмите на одлучување на ЕУ нудат рамка, во која можат да се избалансираат сите овие различни интереси и да се дојде до компромис. За крај се работи за тоа да се дојде до согласност за идниот географски и организациски облик на Европската унија, кој ќе претставува предност за сите. Иднината на Европа се наоѓа сега во ваши раце. Многу среќа во преговорите!

Оваа симулација го скратува процесот на проширување на неколку часа, иако во реалноста тој се протега низ повеќе години.

М 3. Протокол на разговор

Протокол на разговор

....

Улога на партнерот во разговорот:

....

....

Цел на разговорот:

....

....

Тек и резултат од разговорот:

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

....

М 4. Деловник

(за штиклирање)

☐ на Советот на Европската унија
☐ на Комисијата на ЕП
☐ на Европската комисија

Оттука произлегува .... следниот деловник:

………..

………..

1. …….

………..

………..

………..

2. ………..

………..

………..

………..

3. ………..

………..

………..

………..

4. ………..

………..

………..

………..

5. ………..

………..

………..

………..

6. ………..

………..

………..

………..

М 5. Барање за прием

Министерство за надворешни работи

……..

Барање за прием до Европската унија

Со овој акт свечено ги изјавуваме мотивите за нашето барање да станеме членка на Европската унија.

Причини*:*

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……………………………………………………………………….. ……………………………………………………………………….

(Потпис) (Датум)

М 6. Налог на Советот на Европската унија

Совет на Европската унија

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

Советот на Комисијата дава налог за давање мислење по однос на барањата за пристапување на следните држави:

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

……..

Брисел,

М 7. Мислење на Европската комисија

Европска комисија

МИСЛЕЊЕ НА СОВЕТОТ
за пристапување на држави во Европската унија

Европската комисија го смета проширувањето на Европската унија како уште еден чекор во комплетирањето на духот и намерата на Договорот од Рим од 1957 година.

Имајќи го предвид актуелниот развој во цела Европа и единственоста на европската интеграција важно е да се искористи историската шанса и одново да се обликува Европа.

Демократска и економска стабилизација во источна и југоисточна Европа ќе има само ако на соодветните земји им се покаже скорешна перспектива за пристапување. Ова особено важи во поглед на очекувањата и надежите на народите од регионот, кои со мај 2004 година сé уште немаат пристапено во ЕУ.

Европската комисија смета дека доведувањето на проширувањето на Европската унија со државите од источна и југоисточна Европа под знак прашање, ќе доведе до стагнација на процесот на европска интеграција. На тој начин постои опасност од чувствителен удар врз напредоците постигнати во последните децении. Но, таа е исто така свесна пред какви проблеми и предизвици се наоѓа ЕУ при нејзиното следно проширување. Резимирајќи, Комисијата го застапува ставот дека на патот кон проширувањето на Евроспката унија може да се продолжи според договорениот план.

Затоа Комисијата препорачува да се започнат преговори за пристапување со следните земји:

- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………

Други можни кандидати се:

- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………
- ……………………………………………………………………………………………………

- ……
- ……

Следните напредоци беа постигнати во земјите што имаат волја за пристапување:
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..

Проблеми постојат и понатаму во следните области:
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..
………..

Потребно е да се постигнат специјални договори за:
- ……
- ……
- ……

Многу е важно, Советот на Унијата да постигне договор за можни преодни рокови.

Брисел, ……………………………………………..… ………………………………………………………………
Претседател/ка на Комисијата

М 8. Покана на Советот на Европската унија

Брисел

Совет на Европската унија

Почитувани дами и господа,

ни претставува задоволство да ве поканиме како претставници на државите со волја за пристапување на нашата седница на …………………………… во …………………………… часот во салата за конференции 1. Ве молиме да подготвите кратка презентација на вашиот интерес за пристапување.
Ќе имате можност да ги презентирате предностите и перспективите од пристапувањето на вашата земја во ЕУ во времетраење од пет минути. Ве молиме подгответе се за критички прашања.

По завршувањето на седницата ќе се одржи една кратка прес-конференција со претставници на медиумите.

Со задоволство го очекуваме вашето доаѓање!

M 9. Прес-белешка на Европскиот парламент

EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ
EUROPEAN PARLIAMENT
PARLAMENTO EUROPEO
PARLEMENT EUROPEEN
PARLAMENTO EUROPEO
EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENTO EUROPEU
EUROOPAN PARLAMENTTI
EUROPAPARLAMENTET

Брисел,

Почитувани дами и господа,

срдечно ве покануваме да учествувате на нашата јавна седница на …………………………… во …………………………… часот во пленарната сала. По завршување на седницата ќе биде организирана кратка прес-конференција на која ќе можете да поставувате прашања.

Европски парламент

М 10. Информација за медиумите на кандидатите за пристапување

Државна прес-служба на

………

Почитувани дами и господа,

ви испраќаме кратка информација во врска со состојбата на економскиот и политичкиот развој во нашата земја. Се надеваме дека во вашиот весник ќе известувате избалансирано за нашата земја.

Со почит,

М 11. Мислење на Комисијата на Европскиот парламент

EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ
EUROPEAN PARLIAMENT
PARLAMENTO EUROPEO
PARLEMENT EUROPEEN
PARLAMENTO EUROPEO
EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENTO EUROPEU
EUROOPAN PARLAMENTTI
EUROPAPARLAMENTET

Брисел,

ЕВРОПСКИ ПАРЛАМЕНТ

КОМИСИЈА ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ

На својата седница од …………………………………….. Комисијата за надворешни работи на Европскиот парламент опширно ги дискутираше аргументите за и против повторно проширување на Европската унија.

Комисијата го дава следното мислење за целиот пленум на Европскиот парламент:

Брисел, …………………………………………… ………………………………………………………………

Претседател/ка на Комисијата

М 12. Изјава на Советот на Европската унија

Брисел,

Совет на Европската унија

Почитувани дами и господа,

и даваме налог на Европската комисија за започнување на преговорите за пристапување со државите:

под следните појдовни услови:

Комисијата мора постојано да го информира Советот и Европскиот парламент за напредокот на преговорите и да поднесе комплетен предлог-договор.

Брисел, ………………………………………………….. ……………………………………………………………………

Претседател на Советот

М. 13. Договори за пристапување кон Европската унија

Брисел,

Европска комисија, Брисел

Договори за пристапување кон
ЕВРОПСКАТА УНИЈА

Претставниците на

....

....

....

одлучија …………………………. да биде примена во Европската унија на ……………………………

За пристапувањето беа договорени следните услови:

§ 1

§ 2

§ 3

§ 4

Брисел,

……………………………………………………………………..	…………………………………………………………………….
Потпис на ополномоштеното лице од претседателството на Советот	Потпис на кандидатот за пристапување

М 14. Покана на Европската комисија

Брисел,

ЕВРОПСКА КОМИСИЈА

Покана

за
конференција по повод приемот на нови држави во Европската унија

на ………………………………………………………, ……………………………………………………… часот

во конференциската сала ……………………………………………………………………………………

Поканети се сите претставници на Советот и на Европскиот парламент, амбасадорите на земјите што искажаа волја за пристапување и медиумите.

Дневен ред:
1. Говор на претседателот на Комисијата
2. Говори на претставниците на Советот
3. Говори на претставниците на Парламентот
4. Говори на претставниците на земјите што искажаа волја за пристапување
5. Потпишување на договорите за пристапување
6. Заедничка прес-конференција

М 15. Предлог за поделба на улоги

ГРУПИ		Просто	Двојно	Миним.	Пример
Европски парламент	***партија-земја***	**22**	**44**	**7**	**12**
Фракција на ЕНП	*ЦДУ-Германија*	1	2	1	1
Фракција на ЕНП	*ЦСУ-Германија*	1	2		
Фракција на ЕНП	*УМП-Франција*	1	2		1
Фракција на ЕНП	*Конзервативци-Велика Британија*	1	2	1	1
Фракција на ЕНП	*ОДС-Република Чешка*	1	2	1	1
Фракција на ЕНП	*Форца Италиа-Италија*	1	2		
Фракција на ЕНП	*Партидо популар-Шпанија*	1	2		
Фракција на СПЕ	*СПД-Германија*	1	2	1	1
Фракција на СПЕ	*САП-Шведска*	1	2		1
Фракција на СПЕ	*Лабуристи-Велика Британија*	1	2		1
Фракција на СПЕ	*СПО-Австрија*	1	2		
Фракција на СПЕ	*ПС-Франција*	1	2	1	
Фракција на СПЕ	*МЛП-Малта*	1	2		
Фракција АЛДЕ	*ВВД-Холандија*	1	2	1	1
Фракција АЛДЕ	*ФДП-Германија*	1	2		
Фракција „Зелени"	*Ецоло-Белгија*	1	2		1
Фракција „Зелени"	*Ле Верт (Зелени)-Франција*	1	2	1	
Фракција „Зелени"	*Зелени-Австрија*	1	2		1
Фракција „Зелени"	*Сојуз 90/Зелени-Германија*	1	2		
Фракција ГУЕ/НГЛ	*ККЕ-Грција*	1	2		1
Фракција ГУЕ/НГЛ	*КСЧМ-РепубликаЧешка*	1	2		
Фракција на УЕН	*ТБ/ЛННК-Летонија*	1	2		1
СОВЕТ на УНИЈАТА		**25**	**50**	**11**	**25**
Белгија		1	2	1	1
Данска		1	2		1
Германија		1	2	1	1
Естонија		1	2		1
Финска		1	2		1
Франција		1	2	1	1
Грција		1	2		1
Велика Британија		1	2	1	1
Ирска		1	2		1
Италија		1	2		1
Летонија		1	2	1	1
Литванија		1	2		1
Луксембург		1	2		1
Холандија		1	2		1
Малта		1	2		1

ГРУПИ		Просто	Двојно	Миним.	Пример
Австрија		1	2		1
Полска		1	2	1	1
Португалија		1	2		1
Шведска		1	2	1	1
Словачка		1	2		1
Словенија		1	2		1
Шпанија		1	2	1	1
Република Чешка		1	2	1	1
Унгарија		1	2	1	1
Кипар		1	2	1	1
КОМИСИЈА		**2**	**4**	**1**	**2**
„ЗЕМЈИ-ПРИСТАПНИЧКИ“		**2**	**4**	**2**	**4**
Хрватска		1	2	1	2
Турција		1	2	1	2
ПРЕТСТАВНИЦИ НА МЕДИУМИТЕ		**8**	**16**	**2**	**6**
ВКУПНО:		**59**	**118**	**23**	**49**

М 16. Предлози за итни вести

БРИСЕЛ – ЛУКСЕМБУРГ – СТРАЗБУР

ВО БРИСЕЛ СЕ ЗАКАНУВА СООБРАЌАЕН ХАОС

Транспортниот синдикат во Белгија штотуку соопшти дека денес во целата земја ќе биде објавен краткорочен штрајк на меѓународниот аеродром во Брисел и на белгиските железници. Штрајкот ќе започне од …………………… часот, тоа значи од тој момент повеќе не постои можност за враќање во местата на живеење.

До ……………………. часот мора да биде донесена дефинитивна одлука за прием на нови држави во Европската унија.

БРИСЕЛ – ЛУКСЕМБУРГ – СТРАЗБУР

УАПСЕН ТУРСКИ БОРЕЦ ЗА ГРАЃАНСКИ ПРАВА

Денес наутро е уапсен претседателот на турското Здружение за човекови права во Турција. Оваа постапка за жал покажува дека Турција, и покрај сите ветувања, е сé уште далеку од прием во ЕУ. Ветувањата од Анкара за подобрување на состојбата со човековите права мора прво да се реализираат.

Сега Европскиот совет и Парламентот се наоѓаат во состојба, кога треба повторно да размислат за моменталниот курс кон Турција и да реагираат на недвосмислен начин на оваа најнова провокација.

М 17. Листа за проверка на материјали

	број	завршено
1. Опис на сценариото за секој учесник		
2. Профил на Советот на Унијата (Совет на министри)/профили на земјите		
3. Профил на Европскиот парламент / профили на земјите		
4. Профил на Европската комисија		
5. Новинари		
6. Профил на кандидатите за пристапување/ профили на земјите		
7. Информации за кандидатите за пристапување		
8. Протоколи, покани, картички за гласање (картички)		
9. Текстови за работни групи		
10. Картички со имиња		
11. 11. Ѕвонче/чеканче за состаноци		
Друго:		
Маркери, селотејп, креп-хартија		
Графоскоп/флип-чарт/табла		
Плутана табла или ѕидни плакати за новинари		
Касетен рекордер за интервјуа		
Видео-камера и видео-апарат за новинари		
Лаптоп или машина за пишување / копир		

М 20. Постапка за пристапување во планската игра